

TIPOLOGIA DE AREAS AGRICOLAS

por THEODELINA MOREIRA DE AMADO

ESQUEMA DEL TRABAJO

INTRODUCCION.

OBJETIVOS DEL TRABAJO.

- Conocimiento espacial de la agricultura del país o región a estudiar.
- Dar racionalidad al diagnóstico detallado de terreno.
- Subsidiar la elaboración de planes de corto y mediano plazos.
- Racionalizar las acciones de corto plazo en caso que no haya planes sectoriales.
- Racionalizar la reforma agraria cuando no existan planes sectoriales de desarrollo.

CONCEPTOS BASICOS.

- Areas homogéneas.
- Zonas ecológicas.
- Areas dinámicas.
- Areas potencialmente dinámicas.
- Areas estancadas.

(*) El presente trabajo fue elaborado para servir de monografía en un Curso de Planificación Económica organizado por ILPES, en el cual participé como alumna, en 1965. De esta manera su alcance está limitado al contexto del mismo. Sin embargo, la metodología presentada es básicamente geográfica en lo que se refiere a la interpretación y síntesis del paisaje agrario.

SINTESIS DE LA METODOLOGIA SEGUIDA

LA METODOLOGIA SEGUIDA

INTRODUCCION.

OBJETIVO DEL TRABAJO.

Lo que nos ha llevado a elaborar el presente trabajo ha sido la preocupación por las desigualdades, en lo que respecta al desarrollo agrícola y a su potencial para desarrollarse, en las distintas áreas geográficas de un mismo país o región (1).

Las áreas que se identifiquen como pertenecientes a un mismo tipo no serán probablemente idénticas entre sí, ni serán homogéneas en toda su extensión.

Puede además un área ser identificada dentro de un mismo tipo, en una región y pertenecer a otro si se amplía el espacio geográfico considerado. Su ubicación va a depender del resultado de la interrelación de los indicadores considerados.

El grado de profundización de un estudio como el presente depende de la cantidad y calidad de los datos que se tengan en manos y del tiempo disponible para su elaboración.

La presente metodología tiene validez para diagnósticos y acciones de corto plazo, ya que gran parte de los indicadores usados son de orden institucional. Además la metodología está orientada hacia países en vía de desarrollo, en los cuales las organizaciones no tienen la estabilidad de las economías desarrolladas.

OBJETIVOS.

Conocimiento espacial de la agricultura del país o región a estudiar.

El planificador o el estudioso del sector agrícola que se proponga conocer la agricultura de una región, además del funcionamiento de la misma a nivel global, necesita conocer su organización y sus distintos niveles de desarrollo a través del espacio geográfico. Para ello tendrá que estudiar la organización de la agricultura y ganadería y su distribución a través del espacio. Además del estudio interpretativo y de síntesis de los componentes del todo agrario y agrícola se hace indispensable el análisis comparativo entre las áreas semejantes bajo ciertos aspectos. Esperamos, con el presente trabajo, dar una metodología que permita lograr esos objetivos.

(1) El término región se refiere en el presente trabajo al área que se pretende estudiar. Coincide con la "Region plane" de que habla F. Perroux, o sea, el espacio sometido a una decisión.

Dar racionalidad al diagnóstico detallado de terreno.

El conocimiento de la agricultura, de su comportamiento y de su potencial para desarrollarse por área, a nivel de prediagnóstico, facilitará las tareas de diagnóstico detallado de terreno. Permitirá al planificador agrícola orientar su trabajo, eligiendo la estrategia de investigación que le permita ahorrar tiempo y recursos, escasos generalmente.

Subsidiar la elaboración de planes sectoriales de corto y mediano plazos.

Las tareas de diagnóstico detallado de terrenos, por más racionales que sean, en general demandan bastante tiempo. Algunas veces se hace necesario la elaboración de planes de corto y mediano plazos, mientras se elabora el diagnóstico, debido a las exigencias sociales y políticas del país.

Con el presente trabajo creemos facilitar, a nivel de prediagnóstico, el trazado de estrategias sectoriales para esos planes.

Racionalizar las acciones de corto plazo en caso que no haya planes sectoriales.

Llamamos acciones a corto plazo aquellas que los gobiernos ejecutan normalmente y que no siguen la orientación de planes.

El conocimiento de la agricultura y de su potencial para desarrollarse a nivel espacial, permitirá a las autoridades racionalizar esas acciones, capacitando a los expertos sectoriales para una mejor utilización de los recursos disponibles.

Racionalizar la Reforma Agraria cuando no existan planes sectoriales de desarrollo

En las economías en vía de desarrollo, la urgencia en incrementar la oferta de bienes agrícolas, y de ampliar el mercado de trabajo, hace que los gobiernos formulen proyectos de Reforma Agraria antes de la elaboración del plan de desarrollo.

El desconocimiento de las condiciones en que se desarrolla la agricultura y ganadería, del potencial de recursos ecológicos y de su distribución espacial, pueden distorsionar los objetivos de una Reforma Agraria. El conocimiento del sector, de su potencial para desarrollarse por áreas, va a facilitar la elaboración de la estrategia. Además, va a permitir elegir los instrumentos de política económica más adecuados para cada tipo de área según sus características propias.

CONCEPTOS BASICOS*Áreas homogéneas*

Entendemos por áreas homogéneas aquellas que tienen características semejantes en lo que respecta a determinados aspectos. Jacques Boudeville las define

como "el espacio continuo en que cada una de las partes que lo constituyen presentan características que las aproximan unas de las otras" (1).

Áreas dinámicas

Son áreas que se distinguen por su flexibilidad, o sea, aquellas que manifiestan la capacidad de modificar su estructura de uso y asignación de recursos debido a los estímulos de mercado y de la política económica, tales como precio, crédito y financiamiento.

En esas áreas, considerando la tecnología actual, no hay una sobreutilización de los recursos naturales y la población en edad activa tiene oportunidades de empleo. Las organizaciones institucionales no constituyen obstáculo a su desarrollo.

La infraestructura de transporte se presenta accesible y no impone obstáculos al intercambio de esas áreas con otras ni con los centros de comercialización.

Caracterizánse, en síntesis, por su dinamismo económico comparado a otras áreas, y por la flexibilidad relativa de su estructura agraria y agrícola.

Son áreas favorables a la implantación de planes y acciones de corto y mediano plazos, debido a su posibilidad de actuar satisfactoriamente sobre la oferta agropecuaria de la economía en el plazo relativamente corto.

Áreas potencialmente dinámicas

Esas áreas demuestran cierta flexibilidad. Reaccionan, sin embargo, con más lentitud a los estímulos de mercado y políticas económicas.

Los obstáculos a su mayor dinamismo se deben, en general, a problemas de la infraestructura de transporte.

Sus recursos ecológicos se encuentran generalmente subutilizados, no presentando esas áreas graves problemas de estructura agraria.

Al igual que las áreas dinámicas, son áreas capacitadas a la implantación de planes de corto y mediano plazos.

Áreas estancadas

Áreas estancadas son aquellas que no presentan flexibilidad razonable frente a estímulos. Los recursos naturales no son utilizados de manera racional, sino subutilizados o sobreutilizados.

Generalmente sus problemas más serios provienen de la inadecuación de la estructura agraria. No presenta movilidad en sus recursos productivos y la falta de acceso puede haber contribuido a su retraso.

Programa de fomento y políticas de corto plazo difícilmente lograrán sus objetivos en el plazo deseado.

(1) Boudeville, J. R. Les Espaces Economiques, p. 8.

Las áreas estancadas, igual a las anteriores, posiblemente no serán homogéneas en toda su extensión. Sin embargo, el complejo integral de cada una de ellas formará un todo semejante y el dinamismo económico de cada área permitirá la ubicación jerárquica en cada tipo.

SINTESES DEL METODO TIPOLOGICO USADO

- 0 *Mapas y estudios básicos necesarios para los estudios posteriores.*
- 00 Mapa político-administrativo del país o región estudiada, con la proyección cartográfica del complejo de apoyo social (1).
- 0.1 Estudio de la población e infraestructura de transporte.
- 0.1.0 Estudio del volumen poblacional y de los aglomerados urbanos; la densidad demográfica; orientación de los flujos migratorios. En representación cartográfica.
- 0.1.1 Distribución de la infraestructura de transporte-Representación cartográfica en el mapa demográfico.
- 1 *Clasificación de las zonas ecológicas y de su potencialidad.*
- 1.0 Estudio del complejo ecológico de la región o país.
- 1.1 Identificación de las zonas semejantes de acuerdo al concepto de complejo ecológico integral.
Evaluación de la potencialidad o capacidad natural de las áreas seleccionadas.
- 1.2 Elaboración de mapa síntesis de las áreas semejantes.
- 2 *Clasificación de áreas conforme al uso actual de la tierra: su estructura agraria y agrícola*

Consideraciones sobre la utilidad del estudio del uso actual de la tierra en el presente trabajo.
- 2.0 Clasificación del uso actual de la tierra; una sugerencia.
Consideraciones sobre la actual estructura agraria y agrícola.
- 2.1 Indicadores de la estructura agraria y agrícola.
- 3 *Estudios complementarios.*

Consideraciones.
- 3.0 Estudios necesarios al presente trabajo.

(1) Llamamos complejo de apoyo social aquellas instituciones públicas o mixtas creadas con fines promocionales o de fomento, tales como Cooperativas, Crédito para Fomento, escuelas, agrupaciones gremiales, etc.

4 *Identificación de las áreas, dinámicas, potencialmente dinámica y estancadas.*

LA METODOLOGIA SEGUIDA

Marco Inicial

El método tipológico que proponemos aquí, puede ser utilizado en un país o "región plane" como lo decíamos en la Introducción. Tratándose de un país o región de grandes extensiones, probablemente va a haber diferentes grados de desarrollo a través del espacio geográfico. Una tipología de áreas agrícolas no puede dejar de tomar en cuenta esas diferencias.

En general los países poseen clasificaciones regionales (regiones fisiográficas) que comprenden elementos históricos, socioculturales, económicos, geográficos, etc., que ayudan bastante al conocimiento, *grosso modo*, de su organización espacial.

Considerando la inexistencia de un diagnóstico detallado de terreno y de una regionalización sistemática, esas clasificaciones existentes son imprescindibles para la presente tipología y van a constituir el marco inicial del presente trabajo.

0 ELABORACION DE ESTUDIOS Y MAPAS BÁSICOS PARA LA TIPOLOGIA

0.0 *Mapa político-administrativo y proyección de las instituciones representantes del complejo de apoyo social*

- La identificación de las unidades político-administrativas de la región en estudio es de la mayor importancia en la recolección de datos necesarios a la tipología. Es imprescindible también para la mayor viabilidad de ejecución de los planes de desarrollo que se pueden trazar.

Elaborado el mapa político-administrativo de la región, la etapa siguiente será proyectar en él, las instituciones que representan el complejo de apoyo social tales como agencias de fomento y asistencia social.

Eso permitirá conocer la ubicación de esas agencias en las diversas áreas agrícolas y correlacionar en una fase posterior su ubicación con el comportamiento de las diversas áreas.

0.1 *La Población. Su representación cartográfica*

El estudio de la población y de su distribución en el espacio geográfico es fundamental para el presente trabajo.

Para ello es importante conocer no sólo la distribución de población y su densidad demográfica a través de la región en estudio. Es necesario también otros estudios como la estructura poblacional, sus movimientos migratorios en los últimos años.

0.1.1 *La representación cartográfica, servirá de síntesis aclaratoria del estudio.*

0.2 *Infraestructura de transporte y comunicaciones.*

La distribución de la infraestructura de transporte y comunicaciones es fundamentalmente para la mejor comprensión del funcionamiento espacial de la economía.

Dará a conocer también, en fase posterior del trabajo, el papel que juegan las vías de acceso en el comportamiento de las varias áreas agrícolas.

Su representación cartográfica debe ser realizada en el mapa político-administrativo y demográfico. Así se puede tener una primera visión espacial de la economía, o sea, de la ubicación de sus principales núcleos y de sus áreas de influencia con cierto grado de aproximación.

1 **CLASIFICACION DE LAS ZONAS ECOLOGICAS Y SU CAPACIDAD NATURAL DE EXPANSION SEGUN LAS TECNICAS VIGENTES.**

1.0 *Estudio del complejo ecológico de una región o país.*

El reconocimiento del paisaje natural o del complejo ecológico es de gran relevancia en la caracterización de la dinamicidad de la agricultura y de su potencialidad para desarrollarse. Sin embargo, su determinación demanda tiempo y recursos, escasos en la fase de prediagnóstico. A ese nivel es suficiente conocer el paisaje natural en forma simplificada según su capacidad natural para ciertos usos y cultivos de absorción de mano de obra.

Para ello se hace necesario el estudio integral de los elementos que componen el complejo. "La ecología estudia la naturaleza desde el punto de vista de la adaptabilidad de los organismos vivos al medio ambiente" (1).

1.1. *Identificación de las áreas ecológicas: evaluación de su potencialidad.*

El complejo ecológico, según Stward, constituye el verdadero recurso más que cualquiera otro de sus elementos. Sin embargo, dentro de un país o región hay diferentes grados de dotación de ese recurso. Esa variación va a influir en las alternativas de la producción agrícola y en las opciones tecnológicas. Considerando constante la tecnología usada, es posible proceder al balance de recursos y comparar su capacidad por área.

Un camino metódico puede tomar como punto de partida las zonas fisiográficas, entendiéndose como tal aquellas áreas complejas que se diferencian entre sí en cuanto a los aspectos físicos, socioculturales, históricos y económicos; estas clasificaciones existen generalmente en todos los países.

(1) Evaluación e integración del potencial económico y social de la zona de Perene, Zatipo. Ene-Perú. Instituto Nacional de Planificación.

En el caso de países para los cuales no existan las clasificaciones referidas, y con el objeto de conocer la dotación relativa de recursos identificando las áreas de capacidad semejante, debe procederse al estudio integrado de los elementos que constituyen el todo ecológico.

La topografía, las formaciones pedológicas, el clima, los recursos hidráulicos, las formaciones vegetales, estudiados de forma integrada representan los elementos del todo ecológico. Eso a su vez puede ser sintetizado en grupos de clases de tierra aptos para ciertos usos y con intensidad variable para cada uno de ellos.

La distribución de las diferentes clases de tierra a través del espacio geográfico estudiado, va a permitir identificar las áreas semejantes en cuanto a su dotación natural y estimar a *grosso modo*, la capacidad potencial de absorber mano de obra de cada una de ellas bajo las técnicas vigentes.

Realizado ese trabajo, es posible, con el auxilio de los estudios de población comparar la capacidad potencial, con la actual absorción del recurso humano, siendo posible estimar de esa forma la escasez o excedente de mano de obra por área.

1.2 Identificadas las unidades ecológicas, la etapa siguiente será la síntesis cartográfica del estudio.

2. EL USO ACTUAL DE LA TIERRA, SU ESTRUCTURA AGRICOLA Y AGRARIA USO ACTUAL DE LA TIERRA-CONSIDERACIONES:

Las áreas clasificadas conforme al uso predominante van a constituir las unidades básicas de los estudios necesarios a la tipología de áreas agrícolas.

Sugerimos una clasificación que considere no solamente el tipo de uso predominante sino que también el destino económico de la producción.

2.0. Clasificación

A. Zonas Agrícolas.

A.a Productos para mercado externo.

A.b Materia prima para mercado interno.

A.c Producción de alimentos para mercado interno.

A.d Producción que se destina con la misma intensidad al mercado interno y mercado externo.

A.e Producción para inversión (semillas seleccionadas).

A.f Producción para autoconsumo.

A.g Asociaciones agrícolas características cuya producción se destina en parte al mercado externo y en parte al mercado interno.

B. Zonas Ganaderas.

B.a Para exportación.

B.b Para mercado interno.

B.c Tipo mixto.

C. Zonas Mixtas de Ganadería y Agricultura.

C.a Para exportación.

C.b Para mercado interno.

C.c Para mercado externo e interno.

D. Silvicultura y Floresta Natural.

Realizada la clasificación, se hace necesario profundizar el estudio sobre las "prácticas de cultivo" en cada área seleccionada, aspecto muy importante no sólo en una primera evaluación del aprovechamiento actual de los recursos ecológicos, sino también para los estudios de la estructura agraria en cada áreas seleccionadas por uso de la tierra.

2.0.1 Una síntesis cartográfica de ese estudio va a posibilitar una mejor visualidad de la distribución espacial de uso actual de la tierra.

1. LA ESTRUCTURA AGRARIA Y AGRICOLA PARA CADA TIPO DE USO DE LA TIERRA. CONSIDERACIONES.

No es tarea fácil estudiar la estructura agraria y agrícola en corto plazo, conforme nos proponemos en la fase de prediagnóstico.

La mayoría de los países latinoamericanos no poseen estudios sobre el asunto, limitándose solamente a los datos de los casos. A fin de lograr este objetivo trataremos de combinar algunos indicadores de mayor representatividad de las estructuras agrarias y agrícolas. Esos deben advenir de fuentes fidedignas, como censos, catastros estadísticos u otras informaciones de fuentes oficiales. En general estas fuentes poseen informaciones por provincias o comunas. Sin embargo, a partir de ellas es posible hacer estimaciones para las áreas seleccionadas conforme al uso predominante. Estas limitaciones dificultan la mayor profundización de los estudios sobre las estructuras vigentes en las áreas. Sin embargo, los datos serán suficientes como para caracterizar su flexibilidad estructural.

La población, la infraestructura de transporte y el complejo de apoya social, al que aisladamente no significan mucho en lo que respecta a la estructura agraria, contribuyen de manera decisiva a su estudio. Además de los datos esenciales para el análisis de sus indicadores en el presente trabajo, van a posibilitar una mejor comprensión de la organización espacial de la agricultura. La red de transporte, por ejemplo, es de gran importancia. Su distribución va a influir en parte en el acceso a nuevas tecnologías y en el sistema de comercialización.

2.1 Indicadores de la estructura agraria y agrícola

a) Tamaño de la propiedad

La extensión de la explotación, en sí no es indicador que permite evaluar su tamaño y aún menos su estructura agraria y agrícola. Una explotación "x" puede ser considerada grande en una zona que cuente con buen potencial de recursos ecológicos y ser pequeña en otra de inferior potencial de recursos en términos relativos.

Según nuestra manera de ver el tamaño de una explotación depende de su capacidad para absorber mano de obra bajo las técnicas vigentes en el país o región, o sea, de su dotación de recursos naturales.

Ahora bien, conocida la capacidad de absorción de mano de obra por área ecológica (Estudio 1) no será difícil estimar *grosso modo*, el tamaño de las propiedades según su capacidad para absorber la mano de obra.

Los censos y catastros de propiedades en general poseen nada más que datos sobre extensión de las propiedades. Corresponde al investigador homogeneizar la unidad de tierra convirtiéndola en una sola clase de tierra.

Para algunos países de América Latina, el CIDA ha realizado estudios de sistema de tenencia basados en el tamaño de la unidad agrícola, considerando su capacidad de ocupar la mano de obra (1). Debido a ello sugerimos el uso de su clasificación, para el estudio del tamaño de la explotación, en el presente trabajo.

b) Relación de producción.

Entendemos por relación de producción el tipo de vinculación que tiene la población económicamente activa con el proceso productivo.

(1) Clasificación del tamaño de la explotación respecto a su capacidad de absorción de mano de obra.

1. Subfamiliar o minifundio —no cuenta con tierra suficiente para dar ocupación completa y productiva, usando prácticas laborales comunes, a una familia cuya capacidad de trabajo es equivalente en dos años-hombre (*).

2. Familiar —en que hay tierra suficiente para ocupar casi por completo el tiempo de dos a cuatro hombres.

3. Explotaciones multifamiliares, de extensión media —con tierra suficiente para ocupar casi por completo el tiempo de 4 a 12 hombres.

4. Multifamiliares de gran extensión que tienen tierra suficiente para ocupar productivamente el tiempo de más de 12 hombres que hagan uso de las prácticas agrícolas prevalentes.

(*) El concepto año-hombre se utiliza como un instrumento metodológico que permite comparar la extensión de la finca y la concentración de la propiedad entre regiones cuyas condiciones físicas y humanas son distintas. En ningún caso puede utilizarse el número de trabajadores que se encuentren ocupados en una finca para determinar automáticamente el grupo a que la misma pertenece.

Esa a su vez tiene orígenes histórico-institucionales en la distribución territorial, su ocupación y dominio.

La relación de producción corresponde a una tecnología determinada y a los papeles que juegan los hombres en la sociedad, siendo un indicador de gran significación en el conocimiento de la estructura agraria de un país.

Los censos agropecuarios en general poseen datos sobre el asunto, pudiendo él ser profundizado a través de estudios complementarios de corto plazo.

c) Tecnología usada por área seleccionada por su uso.

La tecnología usada en cada área seleccionada por su uso, retrata en general el comportamiento de su estructura agrícola y agraria. Es decir, el desajuste básico del sector se reflejará, pues, en el uso de las técnicas productivas en vigencias. Así, en unidades de tipo multifamiliar grande por ejemplo, donde el uso de producción mantenga resabios de regímenes precapitalistas de producción, será obvio que, amén del relacionamiento capital-trabajo con que se presente, manifestará a su vez un uso tecnológico acorde con dicha relación social.

A fin de conocer la tecnología de una área determinada, para efectos comparativos con otra, proponemos el uso de los siguientes indicadores:

i) Productividad de la mano de obra definida por la relación producción/horas-hombre empleadas.

Se prefiere la utilización de horas-hombre en el dominador en lugar de salarios por mano de obra, en el convencimiento que de este modo se obtiene una evaluación más próxima a lo real, dado no sólo las distintas tasas de retribución por la fuerza de trabajo, sino también las distintas modalidades de pago según las regiones.

ii) Producción por unidad de insumo, definido por la relación entre producción/insumo utilizado.

Hay limitaciones que deben tenerse en cuenta al valorar los insumos, utilizados; entre ellos: las diferencias de precios para un mismo insumo en áreas distintas y el consumo interno en una misma área, que puede no aparecer como transacciones en los datos estadísticos.

El uso de la relación producción-insumo no es en sí un indicador muy significativo. Sin embargo, hay una cierta correlación positiva entre la flexibilidad de las estructuras y las inversiones en compras de insumos para mejorar la producción. Por ese motivo lo usaremos como indicador.

iii) El rendimiento por unidad de tierra definido por la relación entre la producción y la tierra.

Ese indicador es como síntesis de la tecnología usada en el área. La unidad de tierra agrícola debe ser homogénea en toda la extensión territorial estudiada, o sea debe ser convertida en una sola clase de tierra.

3. ESTUDIOS COMPLEMENTARIOS

A través del comportamiento de la estructura productiva en cada área seleccionada es posible conocer su flexibilidad interna con respecto a los estímulos económicos.

Los incentivos económicos, tales como precio, políticas fiscales, crediticias y otras, pueden provocar un determinado comportamiento de la actividad productiva reflejándose ello en la producción. Esa reacción está condicionada a la conformación de cada estructura agraria y a la dotación de recursos ecológicos.

En el trazado de estrategias de corto y mediano plazos es imprescindible conocer la flexibilidad de las áreas donde se quisieron implantar esas políticas. Considerando que en el presente estudio proponemos una tipología de áreas que objetiva el trazado de estrategias para planes y acciones de corto y mediano plazos, se hace imprescindible el análisis de cuál ha sido en el tiempo el comportamiento de la estructura sectorial ante los incentivos económicos.

4. IDENTIFICACION DE LAS AREAS DINAMICAS, POTENCIALMENTE DINAMICAS Y ESTANCADAS

La superposición e integración de los estudios 0.1.2.3. va a permitir clasificar las áreas seleccionadas conforme a su uso en: DINAMICA, POTENCIALMENTE DINAMICA, ESTANCADAS, basándose en el marco conceptual de cada tipo.

Nota: Eliminamos el uso de la relación producción/capital, debido a las dificultades insalvables de evaluación del denominador para cada área considerada.